



CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

SETTORE POLITICHE SOCIO - CULTURALI E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE

Allegato A) - G.C. n. 149 del 25.07.2013

RELAZIONE SULL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE AREE DESTINATE A PARCHEGGIO A PAGAMENTO SUL TERRITORIO COMUNALE.

La presente relazione intende ottemperare a quanto previsto dall’art. 34, comma 20, della Legge 17/12/2012 n°221 (Legge di conversione con modificazioni del Decreto Legge numero 179 del 18/10/2012, recante “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”), che prevede che “per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l’economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l’affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell’ente affidante, che da’ conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”.

In particolare intende illustrare i contenuti citati dalla predetta norma in riferimento al previsto affidamento alla società Azienda Multiservizi Casalese S.p.A., a totale partecipazione pubblica, del servizio di gestione delle aree destinate a parcheggio a pagamento sul territorio comunale. Tale servizio è già stato affidato alla Società in house a decorrere dal 2002.

Le caratteristiche del servizio.

Il servizio di gestione delle aree destinate a parcheggio a pagamento individuate sul territorio comunale comprende, in particolare:

- a) informazione all’utenza e controllo della sosta a mezzo di attività di prevenzione ed accertamento ai sensi delle norme in materia vigenti;
- b) gestione del servizio con personale retribuito a norma di legge e in numero sufficiente per il corretto svolgimento del servizio, individuato in almeno numero 1 unità operativa di controllo;
- c) collaborazione con il Comune per l’analisi in loco delle aree da assoggettare a

- pagamento;
- d) implementazione di un sistema che permetta all'utente il pagamento della sosta "a consumo";
 - e) fornitura e distribuzione di buoni parcheggio e abbonamenti o di altri sistemi di pagamento;
 - f) manutenzione ordinaria e straordinaria dei parcometri presenti con svuotamento degli stessi e conteggio del denaro;
 - g) manutenzione ordinaria del posteggio, con rifacimento della segnaletica orizzontale;
 - h) monitoraggio, controllo di gestione e statistico

Il servizio deve essere gestito in stretta collaborazione con il Comando di Polizia Locale.

Il quadro normativo.

La disciplina del settore dei servizi pubblici locali negli ultimi anni ha subito una profonda, e spesso contraddittoria, evoluzione, fino alla recente sentenza della Corte Costituzionale numero 199 del 20 luglio 2012 che ha abrogato le norme in materia contenute nel decreto legge 138/2011 convertito nella legge 148/2011. Il seguente intervento del legislatore, con i decreti legge 174 e 179/2012 e con la legge di stabilità, ha ripreso i principi dell'ordinamento europeo che, nel frattempo era diventato direttamente applicabile nel sistema italiano.

In tale quadro giuridico il comune di Casale Monferrato può pertanto procedere all'affidamento di servizi di interesse economico generale mediante affidamento ad un soggetto cosiddetto "*in house*".

Queste sono state le scelte valutate dall'amministrazione che ha escluso la gestione direttamente in capo al Comune anche in considerazione delle stringenti normative in materia di personale comunale.

Tornando alla scelta dell' "*in house providing*", per poter provvedere devono sussistere i tre requisiti previsti dalla giurisprudenza europea:

1. capitale interamente pubblico,

2. svolgimento dell'attività prevalente con i soci pubblici affidanti,
3. esercizio da parte dei soci nei confronti della società affidataria di un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici e servizi.

La sussistenza dei requisiti nel caso specifico.

La società A.M.C. S.p.a.

1. è a totale partecipazione pubblica;
2. svolge attività prevalentemente per il comune di Casale Monferrato;
3. A supporto delle funzioni di controllo analogo occorre specificare che sarà sottoscritto uno specifico contratto di servizio, finalizzato a precisare anche le diverse modalità di attuazione delle attività di indirizzo e di controllo.

Le motivazioni della scelta.

Valutazioni di carattere economico.

1) Il contratto conserverà le caratteristiche già in essere, che prevedono il riconoscimento al Comune del 50% delle entrate dei proventi complessivi dei parcheggi a pagamento della zona blu. Inoltre, il Comune riconoscerà all'Azienda un ulteriore importo annuo pari a € 40.000,00 qualora si verifichi il raggiungimento della soglia di € 400.000 data dalla somma dei proventi dai parcheggi con il 75% del valore dei preavvisi di accertamento elevati per infrazioni alla sosta a pagamento. Questo parametro è stato elevato dal precedente di € 270.000 con l'intento di creare uno stimolo ad un miglioramento della performance. Il contratto di servizio comprenderà anche la rimodulazione dei parcheggi a pagamento che, alla conclusione, passeranno da 779 a 727.

2) Inoltre, è stata effettuata un'indagine di mercato, finalizzata alla comparazione delle offerte a base di gara per la concessione ad imprese private del servizio in argomento. Dalla disamina delle varie situazioni riscontrate, si rileva una varietà di modulazione dei canoni riconosciuti ai vari Comuni e delle condizioni contrattuali.

La percentuale di aggio a favore del concessionario è mediamente determinata intorno al 50% così come è stato riscontrato nei comuni di Ovada (Al), Cuneo (Cn), Livorno (Li), Matera (Mt), mentre in alcuni casi una percentuale di aggio inferiore si

somma ad una quota sulle sanzioni riscosse (Fossombrone PU), oppure ad un canone fisso (Comune di Biancavilla Ct).

Conseguentemente, si riscontra una sostanziale corrispondenza delle condizioni già contrattualizzate ed ora nuovamente convenute, con modificazioni, con la Società *in house* AMC.

Nel periodo di affidamento del servizio, dovranno essere realizzati progetti in grado di renderlo di ausilio allo sviluppo dell'economia cittadina, con particolare riferimento all'incremento dell'attività del centro commerciale naturale del centro storico.

Si dovrà pertanto provvedere a:

1. attivare forme tecnologicamente evolute di sosta a pagamento, tali da liberare il cittadino dalla necessità di predefinire il tempo della sosta, che dovrà essere contabilizzata in modo flessibile e quantificabile in misura strettamente connessa al periodo di permanenza;
2. ridefinire la zonizzazione delle soste a pagamento in modo tale da consentire al cittadino più ampi spazi di parcheggi gratuiti anche in zone della città ora dedicate alla sosta a pagamento;
3. consentire l'armonizzazione degli stalli con le scelte ambientali compiute dall'Amministrazione, che ha comportato l'occupazione di spazi di parcheggio a pagamento per la collocazione di isole seminterrate per la raccolta differenziata.

Casale Monferrato, 24 luglio 2013

IL DIRIGENTE
Renato Bianco